



Metodické stanovisko ministryně pro místní rozvoj č. 2 k Metodickému pokynu pro oblast zadávání zakázek v programovém období 2014–2020, který je přílohou č. 12 Metodiky řízení programů v programovém období 2014-2020

Popis situace

Vláda České republiky se v programovém prohlášení vlády, v části Veřejné investice¹, zavázala ke zjednodušení zadávání veřejných zakázek malého rozsahu. S ohledem na skutečnost, že primárním dokumentem, který upravuje povinnosti zadavatelů zakázek spolufinancovaných z Evropských strukturálních a investičních fondů (dále jen „ESI fondy“) je Metodický pokyn pro oblast zadávání zakázek v programovém období 2014–2020 (dále jen „MPZ“), který je přílohou č. 12 Metodiky řízení programů v programovém období 2014-2020, je nezbytné pro naplnění programového prohlášení vlády provést úpravu tohoto MPZ.

MPZ harmonizuje postupy při zadávání zakázek příjemci podpory, kteří při realizaci operací spolufinancovaných z Evropských strukturálních a investičních fondů (dále jen „ESI fondy“) v programovém období 2014-2020 zadávají zakázky. MPZ definuje základní povinnosti zadavatelů v oblasti zadávání zakázek nespádajících pod působnost zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZZVZ“), které musí být ze strany ŘO převzaty v jejich závazných dokumentech. ŘO jsou povinny podmínit poskytnutí dotace povinností příjemců dodržovat jimi vydané závazné dokumenty při zadávání veškerých zakázek spolufinancovaných z ESI fondů v rámci programového období 2014-2020.

Oblastí, která je v MPZ upravena fakticky nejpřísněji, a kde je možné provést nejvýraznější úpravu procesních povinností při zadávání zakázek je oblast zadávání zakázek malého rozsahu osobami, které nenaplní definici zadavatele veřejné zakázky dle ZZVZ. Současná úprava zadávání zakázek malého rozsahu je fakticky s ohledem na výši podpory poskytovanou z ESI fondů výrazně přísnější pro osoby, které nejsou zadavateli veřejných zakázek dle ZZVZ, protože tyto získávají dotaci ve výši 50% způsobilých nákladů, fakticky jsou tyto osoby tedy nuceny procesně dle MPZ zadávat zakázky malého rozsahu, jejichž předpokládaná hodnota je sice vyšší než 500 000,- Kč bez DPH, nicméně výše podpory z ESI fondů se pohybuje v rozmezí cca 100 000,- Kč až 250 000,- Kč bez DPH.

Dalším důvodem pro níže uvedenou úpravu MPZ je také skutečnost, že procesní pravidla zadávání zakázek malého rozsahu vnímána jsou příjemci jako významná překážka hladkého čerpání prostředků z ESI fondů.

Evropská komise vydala dne 14. 5. 2019 Rozhodnutí komise C(2019) 3452 final, kterým se stanoví a schvalují pokyny ke stanovení finančních oprav, jež má Komise provést u výdajů financovaných Unii v rámci sdíleného řízení v případě nedodržení pravidel pro zadávání veřejných zakázek (dále jen „nové rozhodnutí COCOF“), členským státům bylo Rozhodnutí rozesláno 17. 5. 2019. Toto nové rozhodnutí COCOF obsahuje v čl. 1.2.2. úpravu, která předpokládá možnou národní úpravu zadávání veřejných zakázek, v případě kdy se na zadávání zakázek nevztahují evropské zadávací směrnice, i toto nové rozhodnutí COCOF aprobejuje autonomii členských států při stanovení pravidel pro zadávání zakázek, na které se nevztahují evropské zadávací směrnice a nehrozí tedy riziko finančních oprav založených případnými budoucími zjištěními kontrolních orgánů EU, spočívajících v níže navržené úpravě.

S ohledem na výše uvedený závazek procesního zjednodušení zadávání zakázek malého rozsahu obsahuje níže uvedený návrh úpravy MPZ zvýšení minimálního limitu uvedeného v čl. 5.3 písm. a) na 500 000,- Kč bez DPH, který v současné době platí v případě, že je zakázka zadávána příjemcem, který není zadavatelem podle § 4 odst. 1 až 3 ZZVZ a zároveň dotace poskytovaná na takovou zakázku není vyšší než 50 % a zvýšení minimálního limitu uvedeného v čl. 5.3 písm. b) na 2 000 000,- Kč bez DPH v případě zakázky na dodávky a/nebo služby nebo 6 000 000 Kč bez daně z přidané hodnoty v případě zakázky na stavební práce, pokud je zakázka zadávána příjemcem, který není zadavatelem podle § 4 odst. 1 až 3 ZZVZ a zároveň dotace poskytovaná na takovou zakázku není vyšší než 50 %.

¹ https://www.vlada.cz/cz/jednani-vlady/programove-prohlaseni/programove-prohlaseni-vlady-165960/#Verejne_investice_a_mistni_rozvoj



Podpůrným argumentem pro zvýšení tohoto limitu je i povinnost upravená v Usnesení vlády č. 467 ze dne 21. června 2017 o uložení povinnosti využívat Národní elektronický nástroj při zadávání veřejných zakázek, které stanoví veřejným zadavatelům podle § 4 odst. 1 písm. a) a c) ZZVZ zadávat veřejné zakázky s předpokládanou hodnotou nad 500.000,- Kč bez DPH v NEN.

Metodické stanovisko

V kapitole 2 Závaznost metodického pokynu se níže uvedený text druhého odstavce upravuje následovně:

~~Tento Metodický pokyn má pro Program rozvoje venkova (dále jen „PRV“) doporučující charakter. Nicméně v souladu s usnesením vlády ČR č. 540/2015 budou na základě dohody mezi ministrem/ministryní pro místní rozvoj a ministrem/ministryní zemědělství vybrané relevantní části dílčích kapitol, se zohledněním specifických postupů pro PRV zapracovány do Postupů spojených s přípravou, řízením, realizací, monitorováním a vyhodnocováním Programu rozvoje venkova na období let 2014-2020 (dále Postupy). Tyto kapitoly budou mít v Postupech podobu závazně platných postupů a pravidel. Tento Metodický pokyn je podle usnesení vlády ČR č. 540/2015 pro Program rozvoje venkova nezávazný.~~

V kapitole 5 Působnost metodického pokynu se níže uvedený text upravuje následovně:

5.3 Příjemci nejsou povinni postupy upravenými v tomto MP zadávat zakázky malého rozsahu, jejichž předpokládaná hodnota je nižší než:

- a) ~~400500 000,- Kč bez DPH nebo~~
- b) ~~5002 000 000,- Kč bez DPH v případě zakázky na dodávky a/nebo služby nebo 6 000 000 Kč bez daně z přidané hodnoty v případě zakázky na stavební práce, pokud, že je zakázka zadávána příjemcem, který není zadavatelem podle § 4 odst. 1 až 3 ZZVZ a zároveň dotace poskytovaná na takovou zakázku není vyšší než 50 %.~~

Příjemci jsou však v těchto případech povinni dodržet ustanovení odst. 6.1 a 6.5 tohoto MP.

Další postup

Změny, vyplývající ze stanoviska, budou v Metodickém pokynu pro oblast zadávání zakázek v programovém období 2014–2020, který je přílohou č. 12 Metodiky řízení programů v programovém období 2014-2020, promítnuty při nejbližší aktualizaci.

Metodické stanovisko bude zveřejněno na adrese <https://dotaceeu.cz/cs/Evropske-fondy-v-CR/2014-2020/Metodicke-pokyny/Metodika-rizeni-programu/Metodika-zadavani-zakazek>.

Účinnost

Toto metodické stanovisko vstupuje v platnost a účinnost dnem podpisu příslušného dopisu ministryně pro místní rozvoj, tj. 27. srpna 2019.